

El Salvador: de la estrategia nacional de nutrición a la implementación local



Dáysi de Marquez es Directora Ejecutiva del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional y anteriormente punto focal de SUN para El Salvador.

Francisca Gomez Cisterna es especialista en políticas de la Secretaría del Movimiento SUN.

Este artículo se basa en las conclusiones de las entrevistas con las partes interesadas realizadas en El Salvador como parte de un estudio en profundidad del país para apoyar el examen de mitad de período del Movimiento SUN. El informe final estará disponible en el sitio web del Movimiento SUN en breve.

Cuadro 1 Políticas, estrategias y programas de El Salvador que priorizan la seguridad alimentaria y nutrición

- 2011: Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (2011-2015)
- 2012: Plan Estratégico para la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (2013-2016)
- 2013: Aprobación de la Ley de Lactancia Materna y la Política de promoción, apoyo y protección de la lactancia materna
- Plan para la reducción de las carencias de micronutrientes y estrategia para el tratamiento de la malnutrición infantil en los 100 municipios más pobres del país
- Estrategia de educación y comunicación social para el cambio de comportamiento
- Plan para la agricultura familiar y el empresariado rural para la seguridad alimentaria y nutricional
- 2017: Regulación de alimentos saludables en los comedores escolares
- 2017: Inauguración del Observatorio de vigilancia, alerta temprana, vigilancia y evaluación de la seguridad alimentaria y la nutrición
- 2018: Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutrición (2018-2028)



Fabricio Gabriel disfruta de una comida hecha por su madre, beneficiaria de un programa de resiliencia, en su casa de Calavera, El Salvador

Introducción

Limítrofe con Guatemala y Honduras, El Salvador es el país más pequeño y más densamente poblado de América Central, con una población de 6,4 millones de habitantes. Tiene un bajo crecimiento económico (2,3%) y una deuda pública alta y creciente (70% del producto interno bruto o PIB): el 29% de la población sigue viviendo en la pobreza (sobre la base de un umbral de pobreza de 5,5 dólares por persona y día)¹.

En lo que respecta al desarrollo, el país ha avanzado en la consolidación de la democracia y la paz desde el final de la guerra civil en 1992 y en la mejora en los resultados del desarrollo humano, principalmente mediante la ampliación del acceso a la atención de la salud y la educación. Sin embargo, la pobreza y la desigualdad, junto con altísimos niveles de violencia y la consiguiente inseguridad (El Salvador tiene una de las tasas de homicidio más altas del mundo) siguen empujando a miles de personas a abandonar el país cada año. Las sequías recurrentes, que aumentan con el tiempo, también limitan el desarrollo y han tenido consecuencias desastrosas en la producción básica de maíz y frijoles entre los pequeños agricultores.

Aumento del sobrepeso y la obesidad

Durante el último decenio, El Salvador ha realizado progresos constantes en la reducción de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. La prevalencia del retraso en el crecimiento en niños menores de cinco años ha disminuido del 19% al 14% entre 2008 y 2014². Aunque la prevalencia de la emaciación sigue siendo baja (2%), se ha producido un aumento del sobrepeso en esa franja de edad (6%)². Además, la población adulta también se enfrenta a una carga de malnutrición: el 23% de las mujeres en edad de procrear padecen anemia y el 29% de las mujeres y el 19% de los hombres tienen obesidad, con el consiguiente aumento de las enfermedades crónicas no transmisibles relacionadas con la nutrición, como la diabetes². En 2017, el costo de la doble carga de la malnutrición se estimó en 2.500 millones de dólares, equivalente al 10% del PIB³.

El Salvador y el Movimiento SUN

El país se unió al Movimiento SUN en septiembre de 2012 con una carta de compromiso del Ministerio de Salud y del Director del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN). El Consejo ha ido adquiriendo poder de convocatoria ante diferentes instituciones gubernamentales y partes interesadas no gubernamentales (organismos de las Naciones Unidas, donantes y organizaciones de la sociedad civil). En 2014, el nuevo gobierno

¹ www.worldbank.org/en/country/elsalvador/overview

² <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/latin-america-and-caribbean/central-america/el-salvador/#profile>

³ <https://www.wfp.org/publications/2017-cost-double-burden-malnutrition-social-and-economic-impact> <https://es.wfp.org/publicaciones/el-costo-de-la-doble-carga-de-la-malnutricion-el-salvador>



Una familia comparte una comida nutritiva que consiste en sopa de pollo; sin embargo, la pobreza rural en El Salvador suele dar lugar a una falta de diversidad en la dieta

WFP/Rein Skallerud

ratificó y aprobó la Política y el Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutrición, fortaleciendo el CONASAN y su brazo técnico, el Comité Técnico de Seguridad Alimentaria y Nutricional, para que supervisaran la aplicación de la política y la puesta en marcha del plan durante el período 2014-2019.

Prioridad a los municipios con una doble carga elevada

El país ha logrado reducir considerablemente el retraso del crecimiento como resultado de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Sin embargo, el *Censo Nacional de Peso y Talla en escolares de primer año* (niños de 6 a 9 años de edad) efectuado en 2016, reveló que el 31% tenía obesidad o sobrepeso (la obesidad era del 14% y el sobrepeso del 17%) y el 9% padecía retraso del crecimiento. Los resultados del censo fueron cruciales para definir los programas e intervenciones, ya que permitió priorizar los municipios con doble carga elevada para su implementación a partir de 2017. Desde entonces se ha reformulado la ampliación de la estrategia y el modelo de implementación, teniendo en cuenta los nuevos datos por municipio sobre retraso del crecimiento y obesidad y sobrepeso.

El CONASAN comenzó a implementar el Plan Estratégico Nacional (2013-2016) a nivel departamental. El objetivo era crear plataformas multisectoriales y de múltiples partes interesadas a nivel subnacional (departamental y municipal) para ejecutar planes subnacionales reproduciendo el modelo nacional.

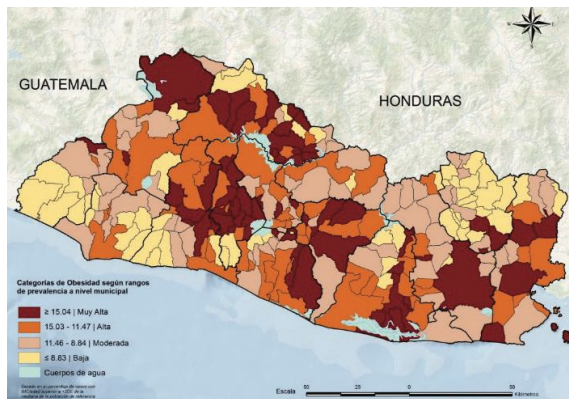
Ejecución a nivel subnacional

En 2014, el CONASAN puso en marcha el primer Comité Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CODESAN) y cinco comités municipales (COMUSAN) en zonas con alta prevalencia de retraso del crecimiento en niños en edad escolar.

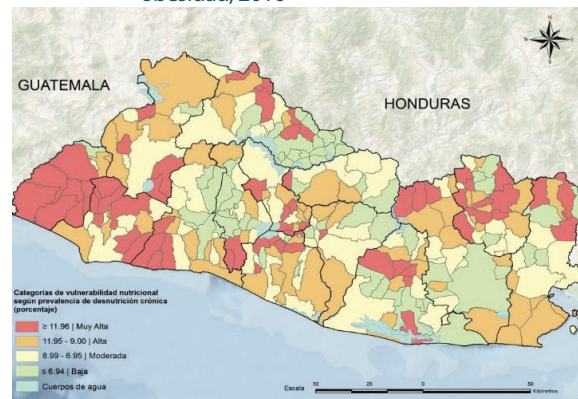
El CODESAN, un ejemplo de colaboración multisectorial y entre múltiples partes interesadas, está integrado por el gobernador local y representantes de unidades de servicios básicos de salud, de los departamentos de Agricultura y Educación y otras instituciones gubernamentales, del Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer, de ONG locales, de la iglesia y de asociaciones de agricultores. Las principales funciones del comité consisten en diseñar y aplicar un plan presupuestado de nutrición sobre la base de un análisis de la situación, concienciar sobre la importancia de la nutrición, aplicar el plan, monitorearlo y evaluarlo y, por último, validar la lista de familias beneficiarias de las actividades del programa. En el departamento de Chalatenango se llevó a cabo una prueba piloto con el primer plan de acción multisectorial municipal de nutrición, que luego se adaptó, en términos de acciones específicas, en otros departamentos (véase la figura 2). Desde 2014, se han implantado CODESAN en siete departamentos (que representan la mitad de todos los departamentos del país). Dependiendo del departamento o municipio y de los resultados del censo, estos comités deciden si aplican o no las intervenciones en casos de doble carga.

Figura 1 Mapas utilizados para determinar cuáles son los municipios con doble carga

Mapa 1 Clasificación de los municipios donde hay retraso del crecimiento, 2016



Mapa 2 Clasificación de los municipios donde hay obesidad, 2016



Fuente: Censo nacional de peso y talla en escolares de primer año (2016). www.conasan.gov.sv/11-05-2017conasan-resumen-de-resultados-iv-censo-nacional-de-peso-en-escolares-de-primer-grado-de-el-salvador-mayo-2016/

Análogamente, los COMUSAN están integrados por representantes del ayuntamiento, del gobierno central y del departamental, de las partes interesadas de la comunidad, de ONG locales, de la iglesia, de asociaciones de mujeres y de agricultores y todos los agentes de implementación. Dentro del Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional, las actividades departamentales y municipales en materia de nutrición de las ONG deben registrarse en esos niveles. Se han establecido procedimientos de supervisión y evaluación para registrar las intervenciones en materia de nutrición y sus beneficiarios, proporcionando un registro único de todos los miembros de las familias para todos los sectores. Los COMUSAN han utilizado estos datos para desarrollar un sistema de monitoreo de las familias vulnerables a la inseguridad alimentaria o nutricional, estableciendo un instrumento de seguimiento del registro para un uso más eficiente de los recursos entre los proveedores de servicios.

Factores clave para el éxito y lecciones aprendidas

Las partes interesadas subnacionales señalaron varios factores contributivos al fortalecimiento de la nutrición a nivel local. En particular, la creación de los COMUSAN y el diseño de un plan operativo con intervenciones que incluya un plan claro de monitoreo y evaluación, la puesta en marcha de un sistema local de registro e información, y el cálculo de los costos de las inversiones necesarias para su desarrollo y sostenibilidad. Un mandato claro para un proceso de planificación participativa a nivel subnacional facilitó la alineación de todas las partes

interesadas a un conjunto de resultados comunes mediante la apropiación y el liderazgo nacional del punto focal de SUN. Además, la responsabilidad compartida entre el gobierno y las ONG interesadas, incluidos los dirigentes locales, también dio lugar a mecanismos de rendición de cuentas y ayudó a mantener los compromisos durante los cambios de gobierno.

Entre las lecciones aprendidas de esta estrategia de ejecución se encuentran la importancia del poder de convocatoria del CONASAN a lo largo del proceso, así como el continuo apoyo político desde el nivel ejecutivo nacional.

Retos pendientes

Los retos para el futuro radican en conseguir la participación de las partes interesadas más importantes, como sería el sector privado, debido a la falta de marcos jurídicos que obliguen a la participación; en la creación de mecanismos para coordinar los sectores a diferentes niveles; y la falta de recursos financieros, del nivel nacional al local, que fortalezcan las plataformas subnacionales, así como las dependencias técnicas para apoyar la ejecución de los planes locales de nutrición.

La creación de plataformas locales multisectoriales y de múltiples interesados para la seguridad alimentaria y la nutrición con miras a una ejecución eficiente, junto con la generación de datos sobre nutrición, los sistemas de monitoreo y el empoderamiento y la sensibilización de la comunidad siguen siendo una inversión a largo plazo para el país y las comunidades necesitadas que se enfrentan a múltiples formas de malnutrición en El Salvador.

Figura 2 Plan de acción municipal para Las Vueltas, Chalatenango

